

Občina Grad
Županja Cvetka Ficko
Grad 172
9264 Grad

OBČINA GRAD

Datum prejema: 18-04-2024
Št. zadeve: 410-0068/2024-1

Številka: SK-0019/24-AV
Murska Sobota, 10.04.2024

Zadeva: **Elaborat o oblikovanju cene za leto 2024 s poročilom o delu za leto 2023**

Spoštovani,

v prilogi vam pošiljamo Elaborat o oblikovanju cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Grad za leto 2024 s poročilom o delu za leto 2023 (v nadaljevanju Elaborat).

Elaborat je pripravljen v skladu z *Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22; v nadaljevanju: Uredba)* in vsebuje izračun cene za leto 2024, vključno s poračunom za leto 2023.

V dvigu cene storitev se odražajo stroškovni dvigi preteklega in letošnjega leta. Potrebno je izpostaviti dvig minimalne plače v RS in vpliv le-tega na stroške dela ter dvige cen zunanjih storitev (na primer poštne storitve, IT storitve, vzdrževanja, zavarovanja). Dvig cene zbiranja bioloških odpadkov je poleg navedenega tudi posledica dviga cene obdelave bioloških odpadkov (kar je vključeno v ceno zbiranja bioloških odpadkov) s strani podjetja CEROP d.o.o. s 1.1.2024.

Obdobje stabilnih gospodarskih razmer je za nami, zato je z vidika ohranjanja ter nadgrajevanja kakovosti in zanesljivosti storitev izjemno pomembno sprotno korigiranje cen storitev izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb zbiranja odpadkov.

Da bi se izognili nastajanju dodatnih nekritih stroškov in vplivu le-teh na ceno storitev v prihodnje, predlagamo občinskemu svetu, da kot skrben gospodar čim prej pristopi k obravnavi Elaborata in potrdi v skladu z *Uredbo* oblikovani novi ceni storitve zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in storitve zbiranja bioloških odpadkov.

Lep pozdrav,

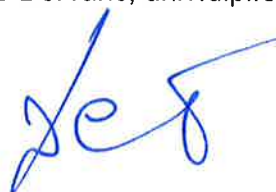


Saubermacher
KOMUNALA ③
podjetje za odstranjevanje odpadkov Murska Sobota d.o.o.
Murska Sobota, Noršinska ulica 12

Priloga:

- Elaborat

Direktor:
Drago Dervarič, univ.dipl.ekon.





ELABORAT
o oblikovanju cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe
ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV V
OBČINI GRAD ZA LETO 2024
s poročilom o delu za leto 2023



Direktor:
Drago DERVARIČ, univ.dipl.ekon.

Murska Sobota, 29.03.2024

VSEBINA

1	UVOD	3
1.1	Pravne podlage za izvajanje GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.....	4
1.2	Standarda zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2023.....	5
2	ELABORAT	8
2.1	Obvezne sestavine elaborata.....	8
2.2	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	9
2.3	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	10
2.4	Pojasnila odmkov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	10
2.5	Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih.....	11
2.6	Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	15
2.7	Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji	15
2.8	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena	15
2.9	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	16
2.10	Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	17
2.11	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	17
2.12	Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	17
2.13	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	17
2.14	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	18
2.15	Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	18
2.16	Podatki o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	18
2.17	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	18
2.18	Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje...	19
2.19	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah.....	20
3	ZAKLJUČEK	21

1 UVOD

Odpadki postajajo vse bolj pomemben ekološki, družbeni in ekonomski problem sodobnih družb, saj se njihove količine povečujejo vzporedno z ekonomsko rastjo. Načini ravnanja z odpadki zadevajo torej vsakogar, tako posameznike in podjetja, kot tudi organe oblasti. Ustvarjanje velikih količin odpadkov vpliva na izgubo naravnih surovin in energije na eni strani, družbi pa nalaga vse večje stroške za njihovo zbiranje, predelavo in odstranjevanje. Sodobna družba proizvaja vsak dan več odpadkov, ki ob neustreznem ravnanju obremenjujejo naše okolje in negativno vplivajo na kakovost življenja. V Sloveniji se na eni strani pojavljajo vse večje količine embalažnih materialov, na drugi strani pa ne dosegamo zelenega zajema embalažnih materialov oziroma ločeno zbranih sekundarnih surovin, kajti na podlagi regulative EU smo zavezani tudi k zmanjševanju količin odloženih odpadkov.

Evropska unija glede ravnanja z odpadki deluje v skladu s štirimi ključnimi načeli:

- **Načelo preprečevanja:** količine odpadkov je treba omejiti pri viru in vzpodbuditi industrijo, da proizvede - ter potrošnike, da izberejo - proizvode in storitve, ki ustvarjajo manj odpadkov. Sem sodi tudi razvoj in uveljavljanje evropske strategije recikliranja odpadkov.
- **Načelo »onesnaževalec plača«:** kdor onesnažuje, mora plačati stroške zaradi onesnaženja.
- **Načelo previdnosti:** kadar obstaja potencialno tveganje, ga je treba poskusiti preprečiti.
- **Načelo bližine:** odpadke je treba obdelati čim bližje njihovem viru.

V skladu z *Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22) (v nadaljevanju: *Uredba*), ki je stopila v veljavo s 1.1.2013, ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe preko *elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe* (v nadaljevanju: *elaborat*), ki ga predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Izvajalec v skladu s 6. členom *Uredbe* za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev in ugotovljeno razliko med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Izvajalec enkrat letno pripravi elaborat in ga posreduje pristojnemu občinskemu organu. Če zgoraj navedena razlika presega deset odstotkov od potrjene cene, mora pristojni občinski organ začeti postopek potrjevanja cene.

Javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki so:

- Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
- Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov
- Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Pri javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki se ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje:
 - ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
 - ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada in
 - mešanih komunalnih odpadkov.
2. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov.
3. Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

1.1 Pravne podlage za izvajanje GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov

Podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. je pri Agenciji RS za okolje vpisano v:

- Evidenco zbiralcev komunalnih odpadkov na osnovi Potrdila št. 35469-40/2014-2, z dne 31.07.2014, za območje občin: Beltinci, Cankova, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Kuzma, Moravske Toplice, Murska Sobota, Puconci, Rogašovci, Šalovci, Tišina, Kobilje, Dobrovnik, Turnišče, Odranci, Črenšovci;
- Evidenco zbiralcev odpadkov na osnovi Potrdila št. 35469-58/2012-8 z dne 24.01.2013, Odločbe št. 35469-31/2013-2 z dne 10.12.2013, Sklepa št. 35469-31/2013-3 z dne 17.12.2013 in Odločbe št. 35469-62/2016-5 z dne 26.05.2017;
- Evidenco prevoznikov odpadkov na osnovi Potrditve št. 35470-148/2010-2 z dne 03.06.2010 (pod številko 1316);
- Evidenco posrednikov odpadkov na osnovi Potrditve št. 35471-95/2009-3 z dne 08.01.2010 (pod številko 423);
- Družba Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. je na osnovi Potrdila št. U34453-79/2011-3-U950-06 z dne 06.12.2017, izdanega s strani Veterinarske uprave RS pod evidenčno številko SI B 09 25 01 vpisana v register prevoznikov živalskih stranskih proizvodov.

Izvajanje gospodarske javne službe zbiranja in odvoza odpadkov v občini Grad smo prevzeli in izvajamo na podlagi:

- Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Grad (Ur. l. RS, št. 136/2006)
- Pogodbe o opravljanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Grad
- Aneksa številka 1 k Pogodbi o opravljanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine Grad
- predmetne področne zakonodaje

1.2 Standarda zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2024

Standard zbiranja, definiran v Letnem programu ravnanja s komunalnimi odpadki na območju občine Grad za leto 2024, je bil potrjen dne 13.11.2023.

Standard vsebuje:

	Letno število odvozov	Opombe
Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih (ostalih) odpadkov	13	odvoz enkrat na 4 tedne
Rumena vreča in zbiranje papirja (od vrat do vrat)	13	odvoz enkrat na 4 tedne
Zbiranje stekla od vrat do vrat	6	enkrat na dva meseca
Zbiranje kosovnih odpadkov iz gospodinjstev na klic	1	do 2 m ³ letno
Akcija zbiranja nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev	1	zbiranje s premično zbiralnico na vnaprej določeni lokaciji
Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij Vidonci	Stalno oziroma sproti po potrebi	ZC se nahaja v Vidoncih

Dodatne storitve, ki se izvajajo, če se zanje odloči povzročitelj:

	Letno število odvozov	Opombe
Zbiranje in odvoz bioloških odpadkov	41	(od aprila do oktobra tedensko, od novembra do marca 14-dnevno)

Podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. opravlja gospodarsko javno službo zbiranja komunalnih odpadkov na celotnem območju občine Grad, torej v naseljih: Dolnji Slaveči, Grad, Kovačevci, Kruplivnik, Motovilci, Radovci, Vidonci.

Standard ravnanja z odpadki zajema zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, mešane embalaže po sistemu rumene vreče, ločeno zbiranje papirja in ločeno zbiranje stekla po sistemu od vrat do vrat. V občini Grad se izvaja tudi zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada, v katerega se občani lahko vključijo izbirno. Odvoz kosovnih odpadkov iz gospodinjstev poteka na klic, kar pomeni, da lahko vsako gospodinjstvo enkrat letno naroči odvoz do 2 m³ kosovnih odpadkov ter električne in elektronske opreme. V občini bo organizirana ena akcija zbiranja nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev s pomočjo premične zbiralnice. Povzročiteljem odpadkov je na voljo zbirni center za ločeno zbiranje frakcij, ki se za občane občine Grad nahaja v Vidoncih.

Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov

Za oddajanje mešanih komunalnih odpadkov lahko uporabniki uporabljajo zabojnike volumna 120 l, 240 l in 1100 l ali zabojnike volumna 4 m³, 5 m³, 7 m³ ali 8 m³. Odvoz zabojnikov volumna 4 m³ ali večjih se vrši na odpoklic, odvoz zabojnikov volumna od 120 l do 1100 l pa na osnovi urnika odvoza, ki ga uporabniki storitev prejmejo v mesecu decembru tekočega leta za naslednje leto.

V primeru, da imajo uporabniki občasno večje količine mešanih komunalnih odpadkov kot je volumen njihovega črno-sivega zabojnika za mešane komunalne odpadke, lahko kupijo na sedežu podjetja Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o., v času obratovanja zbirnega centra ali v času odvoza odpadkov pri vzniku vozila za odvoz odpadkov vrečke, ki jih nastavijo na prevzemno mesto ob zabojnik za mešane komunalne odpadke v času zbiranja letih.

Občani pa lahko naročijo tudi enkratni odvoz mešanih komunalnih odpadkov s tipskim 5 m³ zabojnikom, nastavitev in odvoz katerega se opravi na osnovi naročila stranke v skladu z veljavnim cenikom za tovrstne storitve.

Zbiranje mešane embalaže od vrat do vrat - rumena vreča

Zbiranje embalažnih materialov po sistemu t.i. rumene vreče pomeni, da vsako gospodinjstvo, ki je vključeno v organiziran odvoz mešanih komunalnih odpadkov, prejme letno 24 tipiziranih namenskih vreč, v katerih se zbirajo vsi embalažni materiali razen steklenih in papirnih. Sistem zbiranja je zelo preprost in od povzročiteljev zahteva le, da prazno in čisto embalažo stisnejo in odložijo v namenske vreče, le-te pa na dan odvoza postavijo na odjemno mesto zabojnika za mešane komunalne odpadke.

Zbiranje kosovnih odpadkov iz gospodinjstev

Zbiranje kosovnih odpadkov poteka po sistemu na klic, ki pomeni, da lahko povzročitelji, ki so vključeni v organiziran odvoz mešanih komunalnih odpadkov, s pisno naročilnico enkrat letno naročijo odvoz do 2 m³ tovrstnih odpadkov, kar je že vključeno v ceno ravnanja z odpadki. Seveda pa lahko vse leto oddajo kosovne odpadke tudi v zbirni center.

Zbiranje nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev

Nevarne frakcije lahko občani oddajo 1-krat letno ob akciji zbiranja nevarnih odpadkov iz gospodinjstev s pomočjo premične zbiralnice na vnaprej dogovorjenem kraju in po urniku.

Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij

Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij, ki se nahaja v Vidoncih, je namenjen ločenemu zbiranju:

- papirja in lepenke vseh vrst in velikosti, vključno z odpadno embalažo iz papirja in lepenke,
- stekla vseh velikosti in oblik, vključno z odpadno embalažo iz stekla,
- plastike, vključno z odpadno embalažo iz plastike ali sestavljenih materialov,
- odpadkov iz kovin, vključno z odpadno embalažo iz kovin,
- lesa, vključno z odpadno embalažo iz lesa,

- oblačil,
- tekstila,
- jedilnega olja in maščob,
- barv, črnil, lepil, smole, ki ne vsebujejo nevarnih snovi,
- detergentov, ki ne vsebujejo nevarnih snovi,
- baterij in akumulatorjev, ki niso razvrščeni v skupine 16 06 01, 16 06 02 ali 16 06 03 v klasifikacijskem seznamu odpadkov, določenem v predpisu o ravnanju z odpadki,
- električne in elektronske opreme, ki ne vsebuje nevarnih snovi,
- kosovnih odpadkov,
- odpadnih zdravil.

Zbiranje papirja od vrat do vrat

Posamezna gospodinjstva lahko ločeno zbirajo še papir v svojem gospodinjstvu s pomočjo 120 ali 240 l zabojnika, kar je že vključeno v ceno ravnanja z odpadki.

Zbiranje stekla od vrat do vrat

Tudi steklo in stekleno embalažo iz gospodinjstev zbiramo po sistemu od vrat do vrat, kar pomeni, da gospodinjstva, ki to želijo, dobijo v uporabo 120 l zabojnik za ločeno zbiranje stekla, odvoz katerega poteka enkrat na dva meseca.

Zbiranje bioloških odpadkov od vrat do vrat

Vsa gospodinjstva občine Grad se lahko vključijo v zbiranje bioloških odpadkov od vrat do vrat. Druga možnost je še hišno kompostiranje.

2 ELABORAT

2.1 Obvezne sestavine elaborata

9. člen *Uredbe* določa naslednje obvezne sestavine elaborata:

- a) predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- b) predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- c) pojasnila odmkov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- d) primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- e) primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- f) primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji,
- g) primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve,
- h) predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- i) predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- j) obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- k) prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- l) prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- m) donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- n) število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- o) podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
- p) stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,
- q) izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
- r) prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
- s) druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35.

2.2 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje – leto 2023 (v kg)	Obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje – leto 2023 (v kg)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	173.600	181.835
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	58.000	56.504
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	109.000	108.305
Skupaj komunalni odpadki	340.600	346.644
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	24.700	27.870

Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada se je v občini Grad začelo izvajati v letu 2020.

2.3 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje – leto 2023 (v EUR)	Obračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje – leto 2023 (v EUR)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	33.356	37.423
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	9.973	10.690
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	60.754	63.665
Skupaj komunalni odpadki	104.083	111.778
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	5.654	6.378

V letu 2023 smo realizirali 94.361,48 EUR prihodkov iz naslova zbiranja komunalnih odpadkov, realizirani stroški pa so znašali 111.777,76 EUR. Potrjena cena za 2023 ni pokrila stroškov, zato poračun v višini 17.416,28 EUR upoštevamo v predračunu za leto 2024.

Na področju zbiranja bioloških odpadkov smo realizirali prihodke v višini 6.266,69 EUR, stroški zbiranja, ki vključujejo tudi obdelavo bioloških odpadkov, pa so znašali 6.377,63 EUR. Poračun stroškov v višini 110,94 EUR upoštevamo v predračunu za leto 2024.

2.4 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Obračunska cena zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v občini Grad v letu 2023 znaša 0,32246 EUR/kg brez DDV in je višja od potrjene cene, ki je 0,30559 EUR/kg brez DDV. Zbrana količina komunalnih odpadkov je v letu 2023 bila za 1,7 % večja od načrtovane, višji pa so bili zaradi rasti stroškov tudi stroški zbiranja komunalnih odpadkov. Pozitivno je, da količina zbranih mešanih komunalnih odpadkov ostaja na isti ravni, saj to pomeni, da uvajanje ločenega zbiranja odpadkov v preteklih letih in osveščanje prinašata rezultate.

Obračunska cena zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada v letu 2023 je bila 0,22883 EUR/kg brez DDV in je malenkost nižja od potrjene cene, ki je 0,22891 EUR/kg brez DDV. V letu 2023 je bila količina zbranih bioloških odpadkov za slabih 13 % višja od načrtovane, posledično tudi stroški, ki vključujejo tudi obdelavo teh odpadkov. Vključenost gospodinjstev v to dodatno storitev, ki smo jo začeli izvajati z začetkom leta 2020, z leti počasi raste, zato se je potrebno tudi v prihodnje z obveščanjem in osveščanjem truditi, da bomo povečali vključenost. Na ta način bomo povečali delež ločeno zbranih frakcij ter hkrati vplivali na ceno zbiranja bioloških odpadkov.

2.5 Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

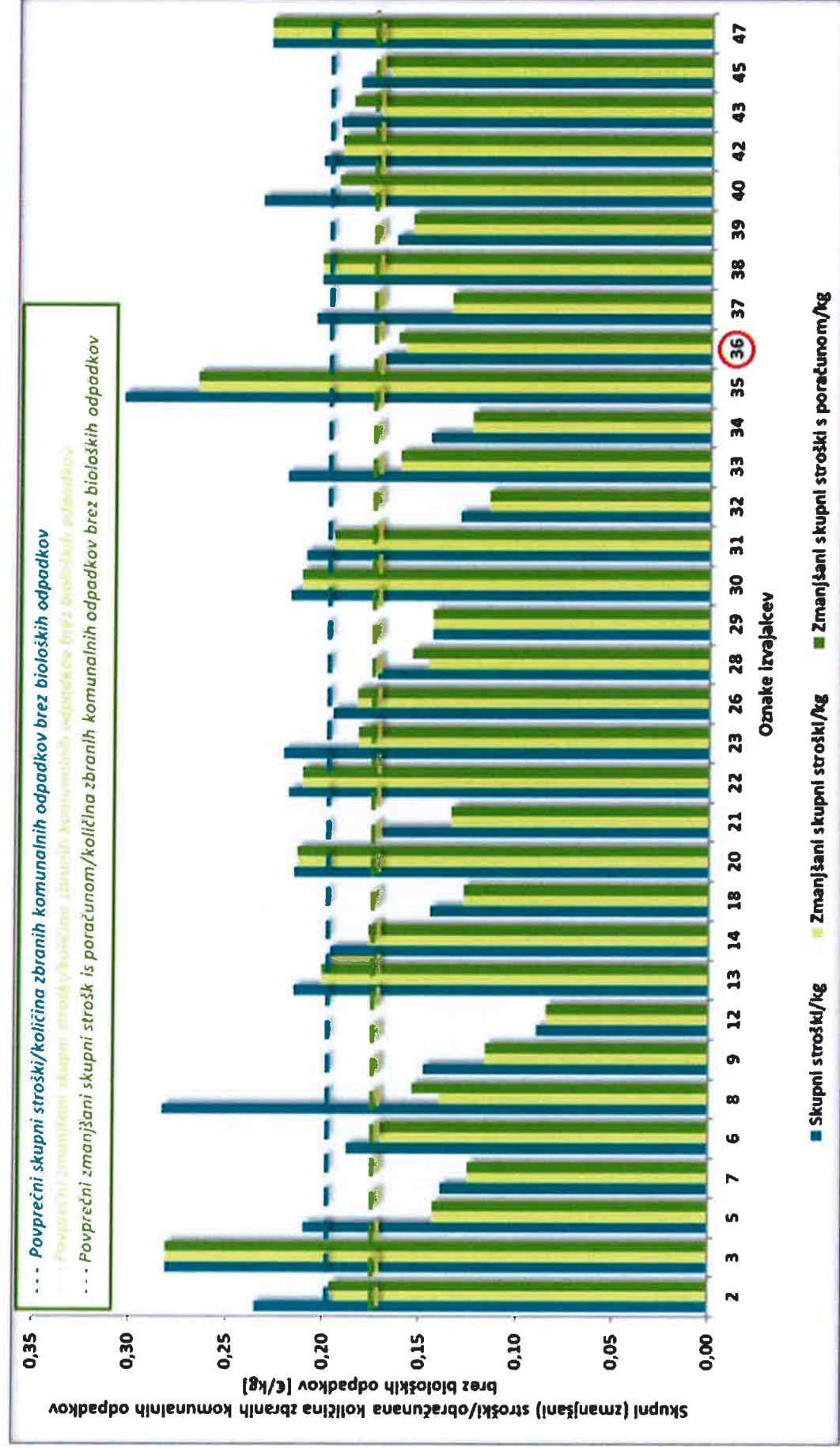
Uredba MEDO je kot podlago za določanje upravičenih cen komunalnih storitev uvedla povprečne cene na primerljivih območjih, ki jih opredeli pristojno ministrstvo in pri tem upošteva zlasti geografske, poselitvene in oskrbovalne značilnosti območja. Podatki o cenah na primerljivih območjih naj bi služili občinam za presojo upravičenih cen storitev na njihovem območju. Ministrstvo za okolje in prostor podatkov v zadnjih letih ni objavljalo.

Ker so podatki o cenah na primerljivih območjih podlaga za primerjavo in sprejem cen, je izrednega pomena, da so primerjalna območja opredeljena na strokovno ustreznih osnovah. Izvajanje javnih storitev je namreč lokalno pogojeno ter odvisno od številnih naravnih in tehnično-tehnoloških pogojev, zato mora regulacija temeljiti na analizi učinkovitosti izvajanja dejavnosti, pri čemer niso upoštevani le stroški, temveč tudi pogoji izvajanja. Stroškovna zahtevnost oskrbovalnih sistemov na območju posamezne občine vpliva na povprečno lastno ceno izvajanja storitve v občini. Glede na to je pomembna povezava tehničnih oz. oskrbovalnih in ekonomskih elementov, ki zagotavlja celovitejšo primerjavo izvajanja javnih storitev in poslovanja izvajalcev gospodarskih javnih služb. Tovrstno celovito vrednotenje učinkovitosti izvajanja dejavnosti omogoča primerjalna analiza, ki izvajalcem javnih služb omogoča izboljšanje njihovega poslovanja, občinam pa pomaga pri odgovoru na ključno vprašanje, kateri stroški in v kolikšni višini so dejansko upravičeni.

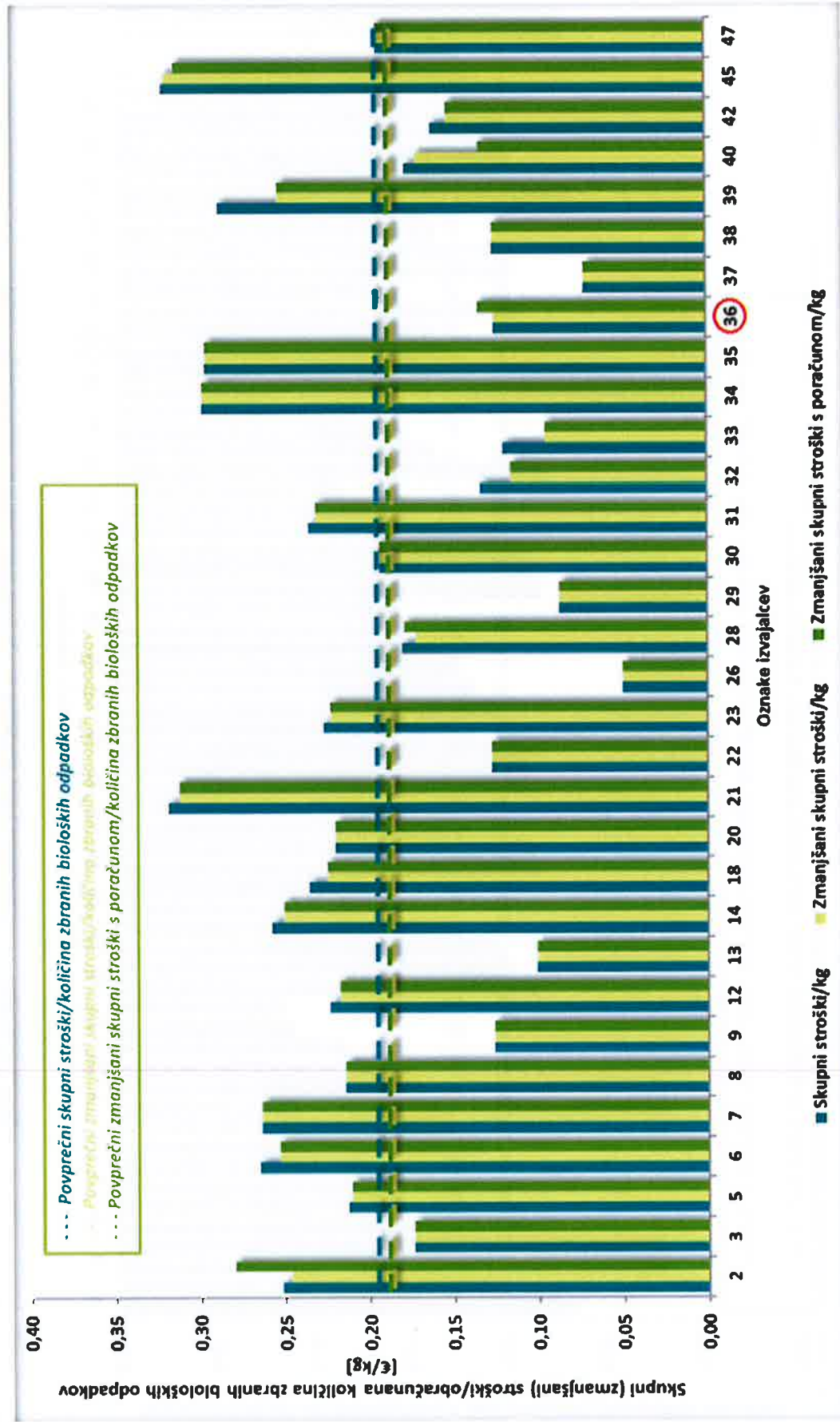
Zaradi zgoraj navedenega je Zbornica komunalnega gospodarstva konec leta 2014 z vsemi tremi interesnimi združenji občin (SOS, ZOS, ZMOS) začela s projektom Primerjalne analize izvajanja obveznih občinskih GJS varstva okolja, ki ga izvaja Inštitut za javne službe. Temeljni namen je analizirati podatke o ključnih oskrbovalnih pogojih in stroških izvajanja storitev JS varstva okolja za posamezne izvajalce in občinam zagotoviti ustrežnejšo strokovno podlago za presojo upravičenih cen, izvajalcem pa možnosti za izboljšanje poslovanja. Ker primerjalna analiza ni enkratni proces, ampak je za dolgoročno izboljšanje in preglednost poslovanja potreben sistematičen, kontinuiran proces merjenja in primerjanja, je ZKG po zaključku primerjalne analize za leto 2013 nadaljevala tudi v prihodnjih letih. V analizi sodeluje s podatki za občine, kjer izvajamo GJS zbiranja komunalnih odpadkov, tudi podjetje Saubermacher – Komunala, zato ste občine s strani ZKG v začetku meseca januarja 2024 prejele rezultate Primerjalne analize izvajanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki za leto 2022 (december 2023), iz katere je razvidno več podrobnosti o tej javni službi in primerjava z drugimi komunalnimi podjetji v Sloveniji.

V analizi za leto 2022 je sodelovalo 36 izvajalcev (od skupno 60) ravnanja s komunalnimi odpadki in ti izvajamo JS ravnanja z odpadki v 151 občinah, kar je 71,2 % vseh slovenskih občin. Skupni stroški izvajanja javne službe zbiranja komunalnih in bioloških odpadkov v letu 2022 so prikazani na spodnjih grafih. **Podjetje Saubermacher – Komunala je prikazano pod oznako 36.**

Graf 1: Skupni stroški izvajanja JS zbiranja komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov glede na količino zbranih komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov



Graf 2: Skupni stroški izvajanja JS zbiranja bioloških odpadkov glede na količino zbranih bioloških odpadkov



2.6 Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Primerjava za leto 2021 je na razpolago v *Primerjalni analizi izvajanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki za leto 2022 (december 2023)*.

2.7 Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji

Enako kot v točki 2.6.

2.8 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena

Opredelitev kazalnikov, ki se v Skladu z *Uredbo* upoštevajo pri primerjavi:

KAZALNIK	FORMULA ZA IZRAČUN	OPIS
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	$= \frac{\text{Kratkoročna sredstva} - \text{Zaloge}}{\text{Kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik kaže ali so najlikvidnejša sredstva financirana s kratkoročnimi viri sredstev. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financirana tudi likvidnejša sredstva.
Gospodarnost poslovanja	$= \frac{\text{Prihodki iz poslovanja}}{\text{Odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik odraža razmerje med ustvarjenimi prihodki in povzročenimi odhodki iz poslovanja. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, seveda pod pogojem, izkazanega čistega dobička. V primeru negativnega rezultata iz poslovanja je vrednost kazalnika manjša od 1.
Povprečna mesečna plača na zaposlenca	$= \frac{\text{Stroški plače}}{\text{Št. mesecev poslovanja}} \div \text{Povprečno število zaposlenecv}$	Rezultat kazalnika prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

Vir: AJPES, Pojasnila postavk iz balance stanja. Dostopno preko: http://www.ajpes.si/fipo/Pojasnila_zg.asp (Januar 2013)

Primerjalni kazalniki za povprečje primerljivih panog so v skladu z *Uredbo* povzeti po podatkih, ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES).

Za potrebe primerjave se na podlagi 9. člena *Uredbe* za povprečje panoge javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.11 »Zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov«, za povprečje panoge javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov pa se šteje dejavnost 38.21 »Ravnanje z nenevarnimi odpadki«.

Najnovejši zahtevani kazalniki so ob pripravi elaborata na voljo za leto 2022.

Primerjava kazalnikov med izvajalcem javne službe in primerjalno panogo za leto 2022:

KAZALNIK	Izvajalec: Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o.	Panoga 38.11: Ravnanje z nenevarnimi odpadki
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	0,95	1,59
Gospodarnost poslovanja	1,09	1,05
Povprečna plača na zaposlenca	2.251,68 EUR	1.985,49 EUR

2.9 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunska količina izvajanja storitev za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2024 (v kg)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	183.500
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	57.000
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	108.000
Skupaj komunalni odpadki	348.500
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	28.000

2.10 Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2024 (v EUR)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	36.665
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	10.981
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	61.136
Skupaj komunalni odpadki	108.782
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	7.328

2.11 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

- Smetarska vozila;
- Samonakladalno vozilo;
- Vozila za zbiranje kosovnih in nevarnih odpadkov;
- Zabojniki za zbiranje posameznih vrst odpadkov (mešani komunalni odpadki, ločene frakcije, biološki odpadki);
- Kontejnerji za ločene frakcije v zbirnih centrih;
- Vozila za vzdrževanje in nadzor.

2.12 Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Splošni stroški so razdeljeni na javni in tržni del dejavnosti na osnovi obsega opravljenih storitev na posameznem področju.

2.13 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Posebnih storitev iz 11. člena Uredbe v občini ne opravljamo.

2.14 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos predstavlja 5 % od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in je razviden iz tabele v točki 2.18.

2.15 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov opravljamo z ekipo, ki jo sestavljajo voznik in dva komunalna delavca. Ločeno odpadno embalažo, papir, steklo in biološke odpadke zbira ekipa voznika in enega ali dveh komunalnih delavcev, odvoz kosovnih odpadkov iz gospodinjstev pa vršita voznik in komunalni delavec. Ob akcijah zbiranja nevarnih odpadkov sestavljata ekipo voznik z ADR licenco in kemik.

2.16 Podatki o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Pri izvajanju javne službe ne uporabljamo javne infrastrukture, ampak izključno lastna osnovna sredstva.

2.17 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Pri izvajanju javne službe ne uporabljamo javne infrastrukture, ampak izključno lastna osnovna sredstva.

2.18 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Podjetje Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. pri opravljanju javne službe ne uporablja javne infrastrukture, zato je v spodnji tabeli le izračun predračunske cene storitve zbiranja.

Prikaz stroškov v skladu z 22. členom Uredbe.

OBČINA GRAD	Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	Skupaj
A. STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
B. STROŠKI IZVAJANJA STORITVE					
1. Neposredni stroški materiala in storitev	1.440,15 €	2.954,65 €	18.424,74 €	718,05 €	23.537,58 €
Stroški pogonskega goriva	1.440,15 €	1.412,65 €	1.575,11 €	718,05 €	5.145,96 €
Stroški materiala	0,00 €	1.542,00 €	1.239,00 €	0,00 €	2.781,00 €
Stroški prevoznih storitev	0,00 €	0,00 €	15.610,63 €	0,00 €	15.610,63 €
2. Neposredni stroški dela	6.744,81 €	5.039,74 €	11.113,82 €	2.299,14 €	25.197,51 €
Stroški dela	6.744,81 €	5.039,74 €	11.113,82 €	2.299,14 €	25.197,51 €
3. Drugi neposredni stroški	680,38 €	0,00 €	1.711,00 €	2.492,00 €	4.883,38 €
4. Splošni (posredni) proizvodni stroški	4.899,02 €	2.249,52 €	5.650,76 €	1.289,66 €	14.088,96 €
Stroški amortizacije vozil	1.273,61 €	1.249,29 €	1.359,63 €	635,02 €	4.517,54 €
Stroški amortizacije zabojskov	2.605,71 €	0,00 €	3.141,56 €	146,21 €	5.893,48 €
Stroški vzdrževanja vozil	1.019,71 €	1.000,23 €	1.149,57 €	508,42 €	3.677,94 €
5. Splošni nabavno-prodajni stroški	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
6. Splošni upravni stroški	28.505,62 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	28.505,62 €
Splošni stroški uprave	15.413,37 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	15.413,37 €
Splošni stroški dela	13.092,25 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	13.092,25 €
7. Obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
8. Neposredni stroški prodaje	0,00 €	0,00 €	-2.445,00 €	0,00 €	-2.445,00 €
9. Drugi poslovni odhodki	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
10. Donos	1.450,11 €	737,16 €	2.209,38 €	418,56 €	4.815,20 €
11. Razlika v skladu s 6. členom Uredbe	17.416,28 €	0,00 €	0,00 €	110,94 €	17.527,22 €
12. Skupaj predračunski stroški	61.136,36 €	10.981,07 €	36.664,70 €	7.328,34 €	116.110,47 €
Predvidena količina v kg:	108.000	57.000	183.500	28.000	376.500

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:	Predračunski stroški v EUR	Predračunska količina v kg	Predračunska cena v EUR/kg
1. Zbiranje komunalnih odpadkov	108.782,13 €	348.500	0,31214 €
2. Zbiranje bioloških odpadkov	7.328,34 €	28.000	0,26173 €
Skupaj	116.110,47 €	376.500	

	Cena v EUR/kom
Ravnanje z mešanimi komunalnimi odpadki z vrečo	12,7240 €

V cene ni vključen 9,5% DDV.

Razlika med potrjeno in obračunsko ceno zbiranja komunalnih odpadkov glede na dejansko količino opravljenih storitev v letu 2023 se je upoštevala pri izračunu predračunske cene za leto 2024, kar je razvidno iz tabele na prejšnji strani.

	Predračunska cena za leto 2024 (s poračunom za 2023) v EUR/kg brez DDV	Trenutno veljavna cena v EUR/kg brez DDV	Indeks predračunska cena za leto 2024 / Trenutno veljavna cena
Zbiranje komunalnih odpadkov	0,31214	0,30559	102,14
Zbiranje bioloških odpadkov	0,26173	0,22891	114,34

Izračunana predračunska cena opravljanja storitev zbiranja bioloških odpadkov za leto 2024 se razlikuje od potrjene cene več kot 10 % (delno tudi zaradi dviga cene obdelave bioloških odpadkov s strani podjetja CEROP d.o.o. s 1.1.2024), zato je v skladu s 6. členom *Uredbe* potrebna potrditev nove cene. Ker se tudi izračunana predračunska cena opravljanja storitve zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov razlikuje od potrjene cene, v izogib kopičenja nekritih stroškov predlagamo hkratno potrditev obeh cen.

2.19 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Prihodki in neposredni stroški se knjižijo neposredno na končne nosilce oziroma dejavnosti.

Stroški, ki jih ni mogoče neposredno dodeliti, se razporejajo na podlagi potrjenih sodil.

3 ZAKLJUČEK

Standard zbiranja odpadkov v občini Grad zasleduje usmeritev Republike Slovenije po čim večjem obsegu ločenega zbiranja odpadkov, hkrati pa se na ta način zmanjšuje letna količina mešanih komunalnih odpadkov. Na ta način se dalj časa ohrani dragocen odlagalni prostor, industriji pa se vrnejo sekundarne surovine.

Na osnovi Uredbe je cena oblikovana in se uporabnikom zaračunava v kg sorazmerno na prostornino in pogostost odvoza zabojnika za mešane komunalne odpadke.

Ker se izračunana predračunska cena opravljanja storitev zbiranja bioloških odpadkov od potrjene cene razlikuje več kot 10 %, mora pristojni občinski organ začeti postopek potrjevanja nove cene. Vpliv na višjo predračunsko ceno zbiranja bioloških odpadkov ima tudi dvig cene obdelave bioloških odpadkov s strani podjetja CEROP d.o.o. s 1.1.2024. Hkrati predlagamo, da se v izogib kopičenja nekritih stroškov izvajanja GJS v letu 2024 in naprej, potrdi tudi nova cena storitve zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, ki se prav tako razlikuje od potrjene cene.

Na podlagi 5. člena Uredbe podjetje Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. kot izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Grad, občinskemu svetu s tem elaboratom predlaga ceno storitve izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in ceno zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada ter ga poziva, da oblikovane cene čim prej potrdi.

Izvajalec gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov se bo skupaj z občino s pomočjo osveščanja in obveščanja občanov tudi v prihodnje trudil, da bi se še povečal delež ločeno zbranih komunalnih odpadkov in s tem zmanjševala količina mešanih komunalnih odpadkov.

PREDLOG SKLEPA:

**SKLEP O NOVIH CENAH ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH
ODPADKOV**

I.

Nove cene zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, ki ga opravlja podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. so naslednje:

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:	Cena v EUR/kg
1. Zbiranje komunalnih odpadkov	0,31214 €
2. Zbiranje bioloških odpadkov	0,26173 €

V cene ni vključen 9,5 % DDV.

II.

Občinski svet potrjuje predloženi elaborat o oblikovanju cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Grad za leto 2024.

III.

Občinski svet potrjuje cene zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov. Sklep stopi v veljavo z dnem sprejetja, cene storitev se uporabljajo od začetka naslednjega meseca po mesecu potrditve, to je od _____.

Grad, dne _____

Županja občine Grad:

Cvetka Ficko